## MERCOSUL/SGT N° 4/ATA N°02/21

**L REUNIÃO ORDINÁRIA DO MERCOSUL FINANCEIRO (SUBGRUPO DE TRABALHO N° 4 – “ASSUNTOS FINANCEIROS”)**

No exercício da Presidência *Pro Tempore* do Brasil (PPTB), realizou-se entre os dias 18 e 22 de outubro de 2021, a L Reunião Ordinária do Mercosul Financeiro (Subgrupo de Trabalho Nº 4 – SGT-4 – Assuntos Financeiros do Mercosul), por meio de sistema de videoconferência, conforme se estabelece na Resolução GMC N° 19/12, com a presença das Delegações da Argentina, Brasil, Paraguai e Uruguai, conforme detalhado na lista de participantes que passa a fazer parte da presente Ata.

A Bolívia foi convocada e participou para as reuniões nos termos da Decisão CMC Nº 13/15.

A Lista de Participantes consta como Anexo I.

A Agenda de Trabalho com os temas tratados consta como Anexo II.

O Resumo Executivo da Ata desta reunião consta como Anexo III.

A reunião tomou por base os temas listados na Agenda de Trabalho.

1. **ORGANIZACÃO DA REUNIÃO VIRTUAL**

A L Reunião Ordinária se realizou por meio de videoconferências e intercâmbio de correios eletrônicos entre as delegações dos Estados Partes, devido a restrições sanitárias estabelecidas nos países do Mercosul, por motivo da pandemia de Covid-19.

1. **PARÂMETROS DO MERCOSUL PARA INTEGRAÇÃO FINANCEIRA INTRA-MERCOSUL**
   1. **Anexo sobre Serviços Financeiros Intramercosul**

Em relação à Decisão CMC N°14/19 “Emenda ao Protocolo de Montevideo sobre Comércio de Serviços no Mercosul”, de 4 de dezembro de 2019, as delegações de Brasil e Paraguai informaram que se encontra em consulta interna no âmbito do Poder Executivo de cada Estado Parte para seu posterior envio ao Poder Legislativo.

A Delegação da Argentina informou que a citada Emenda se encontra na Câmara de Deputados.

A Delegação do Uruguai informou que a Emenda se encontra na Câmara de Deputados, retificando informação registrada na Ata anterior.

* 1. **Transferência e Movimentação de Capitais**

A Delegação do Brasil avaliou que as negociações com terceiros países têm contribuído muito para a discussão do tema e aprimoramento do texto referente a transferência e movimentação de capitais. Também informou que foram consultados o SGT-12 e o SGT-17 sobre o texto, e que até o presente momento não houve manifestação quanto a eventuais ressalvas. As Delegações compartilham a visão da relevância e necessidade de manter coordenação com demais SGTs.

As Delegações da Argentina e do Paraguai enfatizaram que o documento já negociado e acordado com a União Europeia, já em fase de aprovação legal, seria a melhor base de referência para o documento Mercosul. De outro lado, as negociações em curso, embora possam trazer alguma contribuição adicional, ainda não estariam numa fase conclusiva de discussão.

As Delegações se comprometeram a continuar com a análise interna sobre o texto de transferência e movimentação de capitais.

1. **RELACIONAMENTO EXTERNO EM SERVIÇOS FINANCEIROS**

As Delegações compartilharam informações acerca das negociações do Mercosul com outros blocos comerciais e/ou países em matéria de serviços financeiros durante este segundo semestre de 2021.

A Delegação do Brasil relatou as negociações do Mercosul em serviços desenvolvidas com Coréia, na qual foram alcançados avanços em pontos específicos. Na negociação com Singapura, foram realizadas reuniões de nível geral, nas quais serviços financeiros estiveram inseridos na discussão de serviços. Mencionou também as negociações com o Canadá, informando que não ocorreram tratativas em serviços financeiros e movimentos de capitais.

Ademais, compartilhou informações preliminares sobre negociações do Mercosul com outros países. Estão em curso tratativas para o aprofundamento dos acordos de integração com Israel, Índia, Egito e SACU. Com Vietnã e Indonésia, as conversas estão na fase inicial de diálogo exploratório. Por fim, o Mercosul estabeleceu interlocução com Marrocos, Tunísia e Líbano. Ressalve-se, porém, que nem todas as negociações incluem serviços financeiros.

1. **BASES PARA A NEGOCIAÇÃO DE SERVIÇOS FINANCEIROS EXTRA‑MERCOSUL EM LISTA NEGATIVA**

As Delegações dos Estados Partes do Mercosul intercambiaram comentários sobre modalidades de negociação utilizadas pelo Mercosul.Um aspecto da discussão foi o desenvolvimento de modelo de lista negativa e de modelos híbridos de listas positivas e negativas para as negociações de serviços financeiros. São modalidades que estão sendo negociadas para o acordo de serviços financeiros com o Canadá. As Delegações entendem que devem seguir atentas a estas negociações.

A Delegação do Brasil observou que um outro tema a ser avaliado para ser levado em conta nas negociações é o tema das finanças verdes.

1. **ANÁLISE DO QUADRO DE ATIVIDADES EM CURSO**

A Delegação do Brasil informou ter recebido da PPTA, previamente à esta reunião ordinária, conforme haviam acordado os Coordenadores Nacionais, o Quadro de Atividades em curso, atualizado com os avanços dos trabalhos até a data da Reunião Ordinária anterior do SGT N° 4.

O Quadro de Atividades foi percorrido, atividade por atividade, e as Delegações contribuíram com informações necessárias à sua atualização. O Quadro consta como **Anexo IV (RESERVADO**).

A próxima atualização está sob responsabilidade da PPTB. Os Coordenadores Nacionais acordaram que este Quadro deverá ser enviado às Delegações antes da próxima Reunião Ordinária do SGT-4.

1. **INFORMES DAS COMISSÕES E DA SUBCOMISSÃO DO SGT-4**
   1. **Subcomissão de Demonstrações Contábeis**

A Coordenação Nacional recebeu a Ata N° 02/21 e seus respectivos Anexos da Reunião da Subcomissão de Demonstrações Contábeis, que constam como **Anexo V.**

A Coordenação Nacional do SGT N° 4 tomou nota do posicionamento da Subcomissão de Demonstrações Contábeis, em relação à proposta de transformá-la em Comissão de Demonstrações Contábeis do Sistema Bancário, de modo a que formalmente passe a se reportar diretamente à Coordenação Nacional. Atualmente a Subcomissão é subordinada à Comissão de Serviços Bancários.

A Delegação do Brasil reportou que, para melhor condução da análise da proposta, solicitou à Secretaria do Mercosul apoio no sentido de localizar o ato formal do Mercosul que aprovou a criação da Subcomissão e também para explicação sobre quais seriam os procedimentos e atos formais exigidos para a efetivação da proposta, caso aprovada.

A proposta deverá ser avaliada pelos Coordenadores Nacionais até a próxima reunião ordinária do SGT N° 4 na PPTP.

Os Coordenadores Nacionais receberam o Relatório Comparativo sobre regulamentação aplicável às entidades supervisionadas para fins de apuração de provisão para redução ao valor recuperável de ativos financeiros, com vistas à sua divulgação no sítio do Mercosul.

* 1. **Comissão de Valores Mobiliários**

A Coordenação Nacional recebeu a Ata N° 02/21 e seus respectivos Anexos da Reunião da Comissão de Valores Mobiliários, que constam como **Anexo VI**.

A Comissão reiterou à Coordenação Nacional a importância da aprovação das modificações legislativas no Paraguai quanto ao sigilo de informação que permitam a assinatura do Acordo Quadro de Intercâmbio de Informações e Assistência entre Autoridades do Mercado de Valores Mobiliários. Nessas circunstâncias, a Comissão alterou o prazo de conclusão dessa atividade, registrada no Programa de Trabalho 2021/2022, e a Coordenação Nacional tomou nota.

* 1. **Comissão de Seguros**

A Coordenação Nacional recebeu a Ata N° 02/21 e seus respectivos Anexos da Reunião da Comissão de Seguros, que constam como **Anexo VII.**

* 1. **Comissão do Sistema Bancário**

A Coordenação Nacional recebeu a Ata N° 02/21 e seus respectivos Anexos da Reunião da Comissão de Sistema Bancário, que constam como **Anexo VIII**.

Além disso, recebeu informativo resumido sobre as medidas adotadas para mitigar os efeitos da pandemia do Covid-19, com foco em medidas de natureza prudencial, de suporte ao crédito e de suporte à resiliência operacional dos sistemas financeiros, para sua divulgação no sítio do Mercosul.

A Coordenação Nacional do SGT N° 4 tomou nota do posicionamento da Comissão em relação à proposta de transformar a Subcomissão de Demonstrações Contábeis, atualmente subordinada à esta Comissão, em Comissão de Demonstrações Contábeis do Sistema Bancário, de modo a que formalmente passe a se reportar diretamente à Coordenação Nacional. A proposta deverá ser avaliada pelos Coordenadores Nacionais até a próxima reunião ordinária do SGT N° 4 na PPTP.

A Coordenação Nacional recebeu a solicitação de avaliar o conteúdo do novo quadro proposto, relativo aos serviços financeiros, apresentado no item 4 da Ata da Comissão. A proposta deverá ser avaliada pelos Coordenadores Nacionais até a próxima reunião ordinária do SGT N° 4 na PPTP.

A Coordenação Nacional do SGT N° 4 tomou conhecimento da análise feita pela Comissão a respeito de solicitação da instituição CIASEFIM.

* 1. **Comissão de Prevenção à Lavagem de Dinheiro e ao Financiamento do Terrorismo**

A Coordenação Nacional recebeu a Ata N° 02/21 e seus respectivos Anexos da Reunião da Comissão de Prevenção à Lavagem de Dinheiro e ao Financiamento do Terrorismo, que constam como **Anexo IX.**

A Coordenação Nacional tomou nota de que a CPLDFT encaminhará relatório sobre o impacto regional de Covid-19 nos sistemas de PLDFT, para sua divulgação no sítio do Mercosul.

A Coordenação Nacional do SGT N° 4 tomou conhecimento da análise feita pela Comissão a respeito de solicitação da instituição CIASEFIM.

1. **RELATÓRIO DE CUMPRIMENTO DO PROGRAMA DE TRABALHO 2019/2020 E PROGRAMA DE TRABALHO 2021/2022** 
   1. **Implantação do Novo Modelo Estabelecido pelo GMC**

O SGT N° 4 têm se esforçado para adaptar-se ao novo modelo de acompanhamento dos trabalhos, conforme estabelecido pela Decisão CMC Nº 18/19 e pela Decisão CMC N° 08/20, que alteraram o modelo criado pela Decisão CMC N° 36/10. Ao mesmo tempo, o SGT N° 4 foi destacado para participar de projeto que disponibiliza um novo sistema informatizado de monitoramento do Programa de Trabalho.

O trabalho, no entanto, tem suscitado alguns questionamentos, em especial quanto à lista de critérios de produtividade, e seu significado, e quanto à necessidade de ajustes no sistema informatizado e de melhor articular os instrumentos e procedimentos agora estabelecidos.

Nessas circunstâncias, o SGT-4 deliberou por:

1. Encaminhar à Secretaria do Mercosul solicitação de correções da tradução do sistema informatizado na sua versão em português.
2. Sugerir ao GMC que considere a conveniência de ampliar a lista de critérios do mecanismo de avaliação de produtividade e de monitoramento de programas de trabalho estabelecido pela Decisão CMC 18/2019, a fim de abarcar outras categorias de entregas e resultados ainda não especificados, nos termos da revisão descrita no Artigo 4 da referida Decisão.
3. Levar as inquietações referidas também ao conhecimento da Comissão de Representantes Permanentes do Mercosul (CRPM), em seu caráter de órgão encarregado do monitoramento das atividades dos foros do Mercosul.
   1. **Relatório de Cumprimento do Programa de Trabalho 2019/2020 e Programa de Trabalho 2021/2022**

O SGT N° 4 tomou conhecimento da Instrução do CXVIII GMC Acta N° 01/21. Nesse sentido, vem trabalhando as modificações e adaptações solicitadas no Relatório de Cumprimento do Programa de Trabalho 2019-2020 e no Programa de Trabalho 2021-2022.

Nesta reunião, os documentos foram atualizados e novamente revisados. Estas versões do Relatório de Cumprimento do Programa de Trabalho 2019-2020 e do Programa de Trabalho 2021-2022 estão incluídas, respectivamente, como **Anexo X** e **Anexo XI**, os quais se elevam ao GMC para consideração.

1. **OUTROS TEMAS**
   1. **Sistemas de Pagamento no Mercosul**

As Delegações relataram a prioridade de aprimorar os Sistema de Pagamentos em Moeda Local (SML) bilaterais em operação, e de ampliar as transações ali cursadas, antes de dar o passo de criar o SML Multilateral.

As Delegações relataram atividades recentes relativas à evolução dos sistemas de moeda local bilaterais, e a busca de oportunidades de aprimoramento em cada um deles. Há um espaço de trabalho interessante no sentido de ampliar o volume de operações cursadas nos SMLs bilaterais, pela ampliação do escopo de operações e do número de agentes econômicos que utilizam os sistemas.

Em relação à ampliação de escopo de operações, os SMLs da Argentina, até recentemente restritos ao comércio de bens e à transferência de pagamentos previdenciários, oferecem agora a possibilidade de cursar operações de comércio em serviços e de transferências unilaterais correntes. Essa ampliação já está vigente no caso das operações com o Paraguai, e em estudo no caso das operações com o Brasil.

Em relação à ampliação do número de agentes econômicos que utilizam os sistemas, para além dos bancos, a Delegação do Brasil informou que está em estudo revisão regulatória que visa liberar seus SML para agências e corretoras de câmbio e instituições de pagamentos e *fintechs*, todas supervisionadas pela instituição. A Delegação do Uruguai informou estar autorizado o acesso para empresas de serviços financeiros, empresas públicas e, em breve, ao *Instituto Previsional Uruguayo*. Por último, a Delegação do Paraguai considera a atuação de empresas telefônicas nos seus SMLs.

As Delegações registram o esforço atual em agilizar os procedimentos de transferência de recursos cursados, em reduzir a incidência de situações de devolução de transações, em particular as motivadas por questões documentais, e em agilizar as devoluções, se esse for o caso. Para tanto, as regulamentações nacionais estão sendo revistas, com atenção especial para os procedimentos vinculados a verificação de garantias e a prevenção à lavagem de dinheiro. As Delegações trabalham no sentido de reduzir o máximo possível os prazos de devoluções. Essa agilização requer desenvolvimento informático, e exige também alterar a grade horária de operação diária.

A Delegação do Paraguai ressaltou que o aprimoramento dos SMLs depende de questões de contabilidade e de regulamentação, inclusive a própria definição de operações que são permitidas ou não.

* 1. **Análise de Proposta da CIASEFIM ao SGT-4**

A Coordenação Nacional de SGT-4 recebeu solicitação externa da Comissão Internacional de Associações Não Bancárias de Transferências de Moedas, Empresas de Serviços Financeiros, Casas, Agências e Corretoras de Câmbio do Mercosul (CIASEFIM), conforme consta do **Anexo XII (RESERVADO)**.

A solicitação da CIASEFIM se refere à submissão ao GMC de Proposta de Resolução estabelecendo que a eventual decisão unilateral de negar a abertura ou de encerrar contas de outras instituições deva ser objeto do envio imediato, ao regulador e ao “cliente”, da motivação justificada da negativa ou encerramento, no sentido de promover a competição e a transparência no mercado financeiro do Mercosul.

A Coordenação Nacional de SGT-4 encaminhou a solicitação à Comissão de Sistema Bancário e à Comissão de Prevenção à Lavagem de Dinheiro e Financiamento ao Terrorismo. As Comissões fizeram suas respectivas apreciações da solicitação, que estão registradas em suas Atas, nos itens 6.1 e 9, respectivamente. Além disso, representantes das Comissões participaram da reunião da Coordenação Nacional para apresentar e esclarecer suas deliberações, bem como para compartilhar a discussão havida nessas instâncias.

Considerada a apreciação técnica das Comissões, a Coordenação Nacional concluiu que os argumentos presentados não justificam dar curso ao pedido de encaminhamento adicional no âmbito do Mercosul e decidiu elaborar Nota SGT-4 à CIAFESIM para informar e justificar a decisão aos solicitantes, a qual consta como **Anexo XIII** **(RESERVADO)**.

* 1. **Nota à Imprensa**

Os Coordenadores Nacionais, como o subsídio das informações proporcionadas pelas Comissões e Subcomissão, prepararam a Nota à Imprensa com os principais avanços trazidos ao conhecimento deste SGT N° 4 na oportunidade do 50° Ciclo de Reuniões.

A Nota à Imprensa será publicada nas páginas web do SGT-4 e do Mercosul, e consta como **Anexo XIV**.

PT: <https://www.sgt4.mercosur.int/pt-br/Documents/Nota%20à%20Imprensa%20PORT%20SGT-4%2050ºCiclo.pdf>

ES: <https://www.sgt4.mercosur.int/es-es/Documents/Nota%20de%20Prensa%20ESP%20SGT-4%2050ºCiclo.pdf>

* 1. **Agradecimentos à Secretaria do Mercosul**

Os Coordenadores Nacionais agradeceram o apoio prestado pela Secretaria do Mercosul.

* 1. **Seminário sobre Sustentabilidade**

A Coordenação Nacional da PPTB organizou Seminário sobre Sustentabilidade como parte da agenda de atividades do fórum financeiro do Mercosul. O objetivo do seminário foi debater o tema da sustentabilidade no âmbito dos sistemas financeiros e da atuação dos bancos centrais. A discussão do tema pelos países da região foi bastante relevante, oportuna e benéfica para todos os participantes, e em especial para a atuação dos bancos centrais. A proposta foi trazer informações e práticas internacionais mais difundidas, de modo a contribuir para uma reflexão quanto à aplicação mais ampla de tais práticas na região.

* 1. **Ações Comemorativas dos 50 Ciclos de Reuniões do Mercosul Financeiro (SGT-4)**

A Coordenação Nacional da PPTB, com apoio de todas as Coordenações Nacionais, organizou uma série de ações comemorativas em alusão aos cinquenta (50) Ciclos de Reuniões do Mercosul Financeiro. Vale destacar:

1. Produção de vídeo comemorativo, disponibilizado em link no youtube: <https://youtu.be/BKH-hzlJv-M> e também no site do SGT-4: <https://www.sgt4.mercosur.int/pt-br/Lists/Novo/DispForm.aspx?ID=36>
2. Edição de cartilha comemorativa, que consta como **Anexo XV**.

PT:<https://www.sgt4.mercosur.int/pt-br/Documents/Cartilha%20comemorativa%20dos%2050%20Ciclos%20de%20Reuniões%20do%20SGT4.pdf>

ES:<https://www.sgt4.mercosur.int/pt-br/Documents/Cartilla%20conmemorativa%20de%20los%2050%20Ciclos%20de%20Reuniones%20del%20SGT4.pdf>

1. **PRÓXIMA REUNIÃO**

A próxima reunião ordinária do SGT N° 4 ocorrerá em maio de 2022, em data a ser definida oportunamente pela próxima PPT em exercício.

### Lista de Anexos

Os anexos que formam a presente ata são os seguintes:

|  |  |
| --- | --- |
| **Anexo I** | Lista de Participantes. |
| **Anexo II** | Agenda de temas tratados |
| **Anexo III** | Sumário Executivo |
| **Anexo IV** | **RESERVADO** - Quadro de Atividades |
| **Anexo V** | Ata da Subcomissão de Demonstrações Contábeis (ScDC) |
| **Anexo VI** | Ata da Comissão do Mercado de Valores Mobiliários (CMVM) |
| **Anexo VII** | Ata da Comissão de Seguros (CS) |
| **Anexo VIII** | Ata da Comissão do Sistema Bancário (CSB) |
| **Anexo IX** | Ata da Comissão de Prevenção de Lavagem de Dinheiro e de Financiamento ao Terrorismo (CPLDFT) |
| **Anexo X** | Relatório de Cumprimento do PT SGT-4 2019-2020 |
| **Anexo XI** | Programa de Trabalho SGT-4 2021-2022 |
| **Anexo XII** | **RESERVADO** - Solicitação CIASEFIM |
| **Anexo XIII** | **RESERVADO** - Nota SGT-4 à CIAFESIM |
| **Anexo XIV** | Nota à Imprensa |
| **Anexo XV** | Cartilha Comemorativa do 50º Ciclo de Reuniões do SGT-4 |

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Pela delegação da **Argentina**  Juan Abelardo Larralde Hernández  Banco Central de la República Argentina | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Pela delegação do **Brasil**  Marcelo Antonio Thomaz de Aragao  Banco Central do Brasil |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Pela Delegação do **Paraguai**  Eduardo José Feschenko Gilardoni  Banco Central del Paraguay | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Pela delegação do **Uruguai**  Gabriela Requiterena  Banco Central del Uruguay |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Pela Delegação da **Bolívia**  Felipa Carolina Arismendi Cuentas  Ministerio de Economia y Finanzas de Bolivia |  |