



MERCOSUR/CRPM-GTF/ACTA N° 01/25

XXVI REUNIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO FOCM DE LA CRPM (GTF)

Se realizó en Montevideo, el 20 de mayo de 2025, la XXVI Reunión del Grupo de Trabajo FOCM de la Comisión de Representantes Permanentes del MERCOSUR (GTF), con la participación de las delegaciones de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. La delegación de Bolivia participó en los términos previstos en la Decisión CMC N° 20/19. La reunión contó también con la participación de la Unidad Técnica FOCM (UTF).

La PPTA destacó que esta reunión del GTF fue convocada con un enfoque particular, conforme al mandato de la CRPM (Acta CRPM N° 03/25, puntos 1.1 y 1.2), para abordar de manera específica la situación de los proyectos con retrasos en su ejecución y los saldos pendientes de devolución, en atención a la relevancia política del tema.

La Lista de Participantes consta como **Anexo I**.

La Agenda de la reunión consta como **Anexo II**.

En la reunión fueron tratados los siguientes asuntos:

1. SITUACIÓN DE LOS PROYECTOS CON RETRASO EN SU EJECUCIÓN

1.1. Presentación de la UTNF de Argentina

La UTNF de Argentina informó que, al día de hoy, todos sus proyectos se encuentran encaminados, a saber:

- "Polo de desarrollo local y regional - Universidad Nacional Arturo Jauretche, Partido Florencio Varela": la UTNF señaló que, a pesar del retraso histórico que este proyecto acumula, su ejecución se ha reactivado recientemente, gracias a la confirmación de la disponibilidad de la contrapartida local requerida y al relanzamiento del proceso licitatorio, correspondiente al contrato de reanudación de las obras de los laboratorios.
- "Obras prioritarias de recuperación de infraestructura de la Línea Urquiza": se informó que se han mantenido reuniones con la UTF para aclarar aspectos vinculados con el alcance de la normativa nacional aplicable al organismo ejecutor y que continúan su curso los procesos licitatorios, conforme lo planificado.

- “Investigación, educación y biotecnologías aplicadas a la salud”: en el día de ayer se cumplió con la presentación de la rendición de cuentas para acceder al último desembolso. Respecto a este proyecto, la UTF recordó que todas las acciones y adquisiciones deberán completarse dentro de este ejercicio anual, excepto lo relativo al seminario planificado para el mes de abril de 2026 donde se presentarían los resultados de las investigaciones.

La información compartida por la UTNF de Argentina consta como **Anexo III**.

1.2. Presentación de la UTNF de Brasil

La UTNF de Brasil informó la situación de los proyectos que se encuentran con retraso:

- “Investigación, educación y biotecnologías aplicadas a la salud”: se compartió información sobre las gestiones internas que se están desarrollando con vistas a poder regularizar la recepción por parte del Organismo Ejecutor (Fiocruz) de los recursos FOCEM recibidos por el gobierno brasileño en 2020.
- “Saneamiento urbano integrado Aceguá-Bra y Aceguá-ROU”: se informó que se encuentra pendiente la firma de la Adenda N° 2 por parte del Gobernador del Estado de Rio Grande do Sul. Respecto a la situación actual de las obras, el organismo ejecutor envió un informe detallado a la UTF. Respecto a este proyecto, la UTF recordó que está pendiente la devolución de US\$ 71.376 de recursos FOCEM no ejecutados.

La presentación compartida por la UTNF de Brasil consta como **Anexo IV**.

1.3. Presentación de la UTNF de Paraguay

La UTNF de Paraguay informó la situación de los proyectos que se encuentran con retraso:

- “Laboratorio de bioseguridad y fortalecimiento del laboratorio de control de alimentos”: se informó que en abril pasado se otorgó la recepción provisoria de la obra de climatización del piso técnico, última actividad del proyecto. Actualmente, el organismo ejecutor se encuentra en proceso de carga de la rendición de cuentas, con miras al cierre formal del proyecto.
- “Construcción y mejoramiento de sistemas de agua potable y saneamiento básico en pequeñas comunidades rurales e indígenas del país”: se indicó que las obras en la localidad de Iturbe están próximas a finalizar, mientras que las correspondientes a Caazapá aún no han iniciado. El principal obstáculo que enfrenta el proyecto es la falta de disponibilidad de contrapartida local para financiar las actividades programadas. Con relación a la no objeción del contrato de fiscalización, la UTF aclaró que está supeditada a una reasignación presupuestaria, la cual debe ser formalizada por el Organismo Ejecutor junto con la propuesta de modificación del Plan de Adquisiciones, dado que el monto del contrato supera lo originalmente previsto en el Presupuesto y por tanto en dicho Plan.

- “Rehabilitación y pavimentación asfáltica del tramo Concepción – Puerto Vallemí”: con fecha 16 de mayo de 2025, se formalizó ante la UTF la solicitud de desestimación de la realización del Plan de Gestión Ambiental, acompañada de su correspondiente justificación técnica y legal. En este contexto, solo restaría para el cierre del proyecto el cumplimiento de pagos pendientes con cargo a la contrapartida local, para lo cual la unidad ejecutora debe gestionar internamente la obtención de los recursos presupuestarios necesarios.
- “Investigación, educación y biotecnologías aplicadas a la salud”: se informó que se encuentra en curso la adjudicación de la licitación para el equipamiento del laboratorio de biotecnología. Sin embargo, algunos ítems presentan dificultades de disponibilidad en el mercado y podrían quedar desiertos, lo que requerirá recurrir a otras modalidades de adquisición. La UTF también señaló observaciones derivadas de la auditoría externa realizada al proyecto, cuyos resultados serán analizados en la CCLXXXIV Reunión de la CRPM.
- “Construcción de la Avenida Costanera Norte de Asunción – 2° Etapa y Conexión (Av. Primer Presidente) con la Ruta Nacional N° 9”: la UNTF confirmó que la ejecución física del proyecto se encuentra concluida, aunque el cierre contable sigue pendiente debido a la falta de disponibilidad de contrapartida local.

La información compartida por la UTNF de Paraguay consta como **Anexo V**.

1.4. Presentación de la UTNF de Uruguay

La UTNF de Uruguay informó la situación del siguiente proyecto con retraso de ejecución:

- “Rehabilitación de Vía Férrea II: Tramos Piedra Sola-Tres Árboles-Algorta-Paysandú- Salto-Salto Grande”: se informó que el organismo ejecutor tiene pendiente concretar la ejecución de los ensayos de carga en puentes para habilitar la Recepción Definitiva de Obras de la Fase A. Asimismo, se está en proceso de corrección de algunos gastos no elegibles de la 3er Rendición de Cuentas. En cuanto a la Fase B, la UTNF informó que se espera tener en los próximos meses una definición de una alternativa técnica que permita viabilizar el objetivo de conexión regional. Sin perjuicio de ello, la UTNF enfatizó que el proyecto no se encuentra devengando gastos, ya que los técnicos de la Unidad Ejecutora son funcionarios del organismo ejecutor,

La información compartida por la UTNF de Uruguay consta como **Anexo VI**.

1.5. Proyectos del Programa IV

La UTF compartió con las delegaciones información sobre la situación de los siguientes proyectos ejecutados en el marco del Programa IV que presentan retraso de ejecución:

- “MERCOSUR Social: fortalecimiento del Instituto Social del MERCOSUR y consolidación del Plan Estratégico de Acción Social”: se encuentra pendiente desde 2017 la ejecución de actividades del componente 3 (“Diploma de postgrado en diseño, gestión y difusión de políticas y programas sociales”). Se espera respuesta del ISM sobre reprogramación de esta actividad.
- “Fortalecimiento de la institucionalidad regional del MERCOSUR para afrontar contextos críticos y de emergencia (pandemia y postpandemia) con políticas públicas con perspectivas en DD.HH”: se presentan demoras en la ejecución del componente 4 relativo a entrenamiento y actividades de formación. Está en proceso la revisión de la solicitud de adenda presentada por el Instituto para la extensión de plazos y contrataciones hasta noviembre de 2025.

2. SALDOS PENDIENTES DE DEVOLUCIÓN DE PROYECTOS CONCLUIDOS

2.1. Saldos adeudados por Bolivia

El GTF consideró la situación de los saldos adeudados por Bolivia al FOCEM, a saber:

Proyecto	Fecha COF	Fecha de aprobación auditoría final por CRPM	Monto pendiente de reintegro al FOCEM (US\$)
PAMA - Programa MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa	Jun-07	Mar-22	231.688,58

Al respecto, la delegación de Bolivia informó que el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG) atraviesa actualmente dificultades para la obtención de divisas. No obstante, señaló que se están realizando gestiones para cumplir con la devolución correspondiente, mediante la implementación de un plan de transferencias parciales mensuales.

2.2. Saldos adeudados por Brasil

El GTF consideró la situación de los saldos adeudados por Brasil al FOCEM, a saber:

Proyecto	Fecha COF	Fecha de aprobación auditoría final por CRPM	Monto pendiente de reintegro al FOCEM (US\$)
PAMA - Programa MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa	Jun-07	Abr-16	117.454,20
Calificación de Proveedores de la Cadena Productiva de Petróleo y Gas	Ago-10	Rescisión / Dic-21	950.519,80

En ambos casos, la UTNF de Brasil destacó los avances realizados a nivel interno para el reconocimiento de las deudas por parte de los organismos ejecutores, así como los progresos en las gestiones orientadas a concretar su devolución. El detalle de la información compartida consta en el **Anexo IV**.

2.3. Saldos adeudados por Paraguay

El GTF consideró la situación de los saldos adeudados por Paraguay al FOCEM, a saber:

Proyecto	Fecha COF	Fecha de aprobación auditoría final por CRPM	Monto pendiente de reintegro al FOCEM (US\$)
MERCOSUR - Hábitat de Promoción Social, Fortalecimiento de Capital Humano y Social en asentamientos en condiciones de pobreza	May-07	Mar-18	1.016,77
Rehabilitación de Corredores Viales	May-07	Jun-20	554.574,38
Recapado del tramo alimentador de las Rutas 1 y 6, corredores de integración regional, Ruta 1 (Carmen del Paraná) – La Paz, Ruta Graneros del Sur	Ago-08	Dic-21	132.411,17
Rehabilitación y mejoramiento de Carreteras de acceso y Circunvalación del Gran Asunción	May-07	Dic-21	373.414,43
Pavimentación asfáltica sobre empedrado del tramo alimentador de la Ruta 8, corredor de integración regional, Ruta 8 – San Salvador – Borja Iturbe y Ramal a Rojas Potrero	May-08	Jun-22	11.534,21
Desarrollo Tecnológico, Innovación y Evaluación de la Conformidad – DeTIEC	Oct-10	Abr-24	485.880,87

Al respecto, la UTNF de Paraguay informó que se encuentran en curso diversas gestiones por parte de las entidades involucradas para avanzar en el cumplimiento de las obligaciones correspondientes. En el caso de los cuatro proyectos ejecutados por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) los saldos se encuentran disponibles en cuenta, y actualmente se llevan a cabo gestiones ante la Dirección General de Inversión Pública y el Ministerio de Economía y Finanzas para la creación de la estructura presupuestaria requerida, paso previo a la reprogramación y devolución a través de la Dirección de Crédito Público del MOPC. En el caso de los recursos adeudados por el proyecto Hábitat, el Ministerio de Desarrollo Social (MDS), está recopilando el expediente completo que respalda el saldo pendiente, procederá a solicitar una reprogramación presupuestaria al Ministerio de Economía y Finanzas a fin de contar con los créditos necesarios para efectuar la devolución dentro del presente ejercicio fiscal. Finalmente, respecto a los saldos adeudados por DETIEC, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) solicitó la inclusión del monto correspondiente en el anteproyecto presupuestario 2025, pero dicha solicitud fue denegada y deberá renegociarse para concretar esta devolución. El detalle de la información compartida por la UTNF de Paraguay consta en el **Anexo V**.

2.4. Saldos adeudados por Uruguay

El GTF consideró la situación de los saldos adeudados por Uruguay al FOCEM, a saber:

Proyecto	Fecha COF	Fecha de aprobación auditoría final por CRPM	Monto pendiente de reintegro al FOCEM (US\$)
Rehabilitación de Vía Férrea, línea Rivera: tramo Pintado (Km 144) - Frontera (Km 566)	Dic-10	Mar-24	1.065.214,14

Al respecto, la UTNF de Uruguay indicó que la devolución de este saldo está en trámite y el tema será tratado próximamente en el ámbito del Consejo Directivo, integrado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Economía y Finanzas y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. El detalle de la información compartida por la UTNF de Uruguay consta en el **Anexo VI**.

3. OTROS ASUNTOS

3.1. Consideraciones finales

La delegación de Brasil compartió algunas reflexiones a partir de los resultados de esta reunión, subrayando la importancia de mantener un seguimiento cercano sobre la situación particular de ciertos proyectos que presentan retrasos significativos en su ejecución. En ese sentido, destacó que la preocupación de Brasil por estos retrasos se vincula directamente con la responsabilidad fiscal interna, dado que se trata de recursos públicos considerables cuyo uso y destino deben ser debidamente acompañados.

La reunión del GTF fue valorada como un espacio importante para revisar el estado de avance de los proyectos y constatar que, si bien casi todos presentan algún tipo de atraso, existen diferencias relevantes en términos del monto involucrado, el nivel de ejecución física y la gravedad de los retrasos. Se reconoció que ya existe una buena articulación entre la UTF y las UTNF, lo cual ha permitido avanzar en la resolución de algunos pendientes, como se evidenció en ciertos casos concretos.

Los resultados de esta reunión serán presentados a la CRPM en su CCLXXXIV Reunión, con vistas a aportar insumos que permitan a la Comisión definir los criterios que orientarán el seguimiento diferenciado de los proyectos que así lo requieran, en función de su complejidad, grado de atraso y volumen de recursos comprometidos.

Respecto a la devolución de saldos pendientes, se mencionó que algunos casos revisados en esta reunión demuestran que un seguimiento activo por parte del GTF puede ser útil para resolver los pendientes que aún persisten.

ANEXOS:

Los Anexos que forman parte de la presente Acta son los siguientes:

ANEXO I	Lista de Participantes
ANEXO II	Agenda
ANEXO III	Información compartida por la UTNF de Argentina

ANEXO IV	Presentación compartida por la UTNF de Brasil
ANEXO V	Información compartida por la UTNF de Paraguay
ANEXO VI	Información compartida por la UTNF de Uruguay

Por la Delegación de Argentina
Claudia Corti

Por la Delegación de Brasil
Júlia Vita

Por la Delegación de Paraguay
Hugo Ferreira

Por la Delegación de Uruguay
Matías Vain

Por la Delegación de Bolivia
Lourdes Rojas